

УДК 332.21

А. И. Мартиенко

Институт проблем рынка и экономико-экологических исследований НАН Украины

**СОБСТВЕННОСТЬ НА ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ В СИСТЕМЕ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ**

В статье рассматриваются методологические основы формирования и функционирования отношений собственности на объекты природного капитала в системе базисных и надстроечных отношений рыночной экономики.

Ключевые слова: объекты природного капитала, отношения собственности, базисные и надстроечные отношения, формы собственности.

Экономические отношения собственности являются основополагающими во всей системе складывающихся в обществе отношений по поводу производства, распределения, перераспределения, обмена и потребления материальных благ. Вопросы собственности на объекты природного капитала занимают особое фундаментальное положение в экономике природопользования, в развитии экологического, гражданского и хозяйственного законодательства, обслуживающих функционирование и развитие социально-экологической, экономико-экологической, технико-экологической, политической сфер использования, охраны, восстановления и воспроизводства природных ресурсов. Данное положение обусловлено целым рядом достаточно весомых, научно обоснованных и практически доказанных обстоятельств, существующих объективно, вне зависимости от воли и желания людей. Объективно складывающиеся отношения собственности в национальной экономике в целом оказывают влияние на развитие рыночных отношений собственности в природопользовании на уровне государства, региона, субъекта предпринимательской деятельности и индивидуума. Они являются также основополагающими при определении социального положения групп и слоев общества, доступности природных объектов для использования по производственному и непроизводственному назначению субъектами национальной экономики.

Целью данной публикации является определение места и роли отношений собственности на объекты природного капитала в системе экономических отношений в целом и экономики природопользования в частности.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Определить место отношений собственности на объекты природного капитала в системе экономического базиса.
2. Определить влияние надстройки на базисные отношения собственности на объекты природного капитала и влияние надстроечных отношений на развитие экономического базиса.

В отечественной научной литературе и нормативно-правовых актах уделяется внимание теоретическим и прикладным вопросам развития отношений собственности в национальной экономике на современном этапе [1, 2, 3]. Развитие отношений собственности на объекты природного капитала в настоящее время недостаточно изучено и научно обосновано. Отсутствие глубокой теоретической базы ведет к неэффективной реализации отношений собственности на объекты

природного капитала на практике. Собственность на объекты природного капитала пронизывает всю систему экономических отношений, возникающих в производстве, распределении, обмене и потреблении природных материальных благ, услуг в натуральном и стоимостном выражении.

Отношения собственности на природные ресурсы образуют фундамент экономической структуры природопользования в целом и ее составляющих элементов.

Реализация отношений собственности на практике заключается в следующем:

- эксплуатация природного ресурса, которая выражается в использовании с изъятием или без изъятия из окружающей среды объекта природного капитала собственником или пользователем в натуральном и стоимостном выражении;

- осуществление и распределение затрат между пользователями и собственниками, связанных с непосредственным использованием природного объекта, а также его охраной, воспроизводством и восстановлением;

- получение и распределение дохода от эксплуатации между собственником, пользователем и третьими лицами.

Исходя из вышеперечисленных основных направлений реализации отношений собственности, можно сделать вывод, что от степени их развития зависит:

- экономико-экологическое состояние природных объектов;

- экономическое и техническое состояние субъектов предпринимательской деятельности;

- экономическое, социальное и социально-экологическое состояние физических лиц.

Многоукладная рыночная экономика и многообразие форм собственности обуславливает необходимость формирования многообразия форм собственности на объекты природного капитала, адекватного объективно складывающимся отношениям в производстве, экономике, природопользовании как специфического направления в экономике, и социальной сфере.

Изменение форм собственности на природные ресурсы связано с практическими вопросами их разгосударствления и приватизации.

Вопросы собственности на природные ресурсы, их содержание, формы и права собственности, их диалектика, экономико-экологические предпосылки и механизмы смены форм и прав собственности на объекты природно-ресурсного потенциала нуждаются в глубокой методологической проработке, на базе которой возможно формирование практической реализации отношений собственности в природопользовании.

Отношения собственности на природные ресурсы представляют собой комплекс сложных экономических, юридических, экономико-юридических, социальных, идеологических, политических взаимосвязанных явлений. Они являются фундаментом и одновременно отражением базисных и надстроечных отношений, возникающих в обществе по поводу распределения и использования природных объектов, получения дохода от их эксплуатации, распределения и перераспределения доходов и убытков от природопользования.

Отношения собственности на природные ресурсы одновременно являются базисными и надстроечными. Надстроечные отношения собственности выступают в форме волевых отношений, носят объективно-субъективный характер и одновременно зависят и влияют на состояние базисных экономических отношений собственности. К надстроечным отношениям собственности на природ-

ные ресурсы относятся юридические, нормативно-правовые, договорные, идеологические, политические, социальные отношения, развитие определенных институциональных структур, обеспечивающих реализацию данных отношений собственности. Это научные, статистические, мониторинговые, кадастровые и другие институциональные структуры, обеспечивающие развитие и функционирование базисных отношений собственности в природопользовании.

Базисные экономические отношения собственности складываются под воздействием объективных экономических законов и их субъективной интерпретации. Базисные отношения собственности выступают в форме волевых отношений, носят объективный характер и одновременно зависят и влияют на состояние надстроечных экономических отношений собственности. К базисным отношениям собственности на природные ресурсы относятся отношения по поводу:

— реализации собственности в процессе использования природных ресурсов, их восстановления, воспроизводства и охраны;

— реализации собственности в процессе распределения природных ресурсов в натуральном выражении (разгосударствление, приватизация – начальный этап смены собственника и пользователя; государством и регионами в части распределения полномочий и прав собственности; распределение между сферами деятельности и отраслями народного хозяйства; определение специфики развития региональной экономики с учетом преобладающих природных объектов и потенциалов или возможности многоцелевого использования комплекса природных ресурсов) и дохода от их использования в стоимостном выражении;

— реализации собственности в процессе перераспределения природных ресурсов в натуральном выражении (переход частной, коллективной форм собственности в государственную или местную) и дохода от их использования в стоимостном выражении (перераспределение дохода между субъектом предпринимательской деятельности и бюджетами; бюджетами и региональными программами экологического, экономического и социального развития; бюджетами, фондами, внебюджетными организациями, субъектами предпринимательской деятельности и населением);

— реализации собственности в процессе обмена природных ресурсов в натуральном и стоимостном выражении между физическими лицами; юридическими лицами; юридическими и физическими лицами; государством и регионами; государством и физическими лицами; государством и юридическими лицами; регионом и физическими лицами; регионом и юридическими лицами;

— реализация собственности в процессе потребления природных ресурсов в натуральном выражении и дохода от их использования в стоимостном выражении.

Экономическое базисное содержание собственности на природные ресурсы не существует вне зависимости от надстройки в целом и особенно от юридических форм собственности как основного составного элемента надстройки данной категории.

Юридические отношения собственности на природные ресурсы в правовой, законодательной форме закрепляют экономическое содержание форм собственности на природные ресурсы. Юридические формы и права собственности имеют экономическую интерпретацию в части распределения природных объектов в натуральном и стоимостном выражении, доходов и ущербов от их эксплуатации и затрат на охрану и восстановление. Юридические права собственности в

экономической интерпретации отражают и фиксируют экономические отношения между людьми по поводу владения природными ресурсами, их использования, распоряжения и ответственности за их состояние. Природные ресурсы в данной ситуации выступают в качестве предметов и объектов потребления, а также средств производства.

Юридические отношения собственности на природные ресурсы на праве ответственности подразделяются на следующие группы: ответственность за состояние природных ресурсов между собственниками и третьими лицами; собственниками и пользователями; если они не находятся в одном лице; собственниками, пользователями и третьими лицами. Юридические отношения ответственности за состояние и использование природных объектов, ресурсов любой формы собственности и на любом праве собственности фиксируют условия наступления и величину экономической ответственности за нерациональную эксплуатацию природных ресурсов (сверхнормативные объемы изъятия природного ресурса и поступления загрязняющих веществ в окружающую природную среду и объекты природно-ресурсного потенциала), несоблюдение технологий и параметров эксплуатации и разработки природных ресурсов, их охраны, воспроизводства и восстановления.

Юридические отношения фиксируют экономические условия получения, распределения, перераспределения и присвоения дохода, полученного в результате использования природных ресурсов. Этот доход может иметь форму прибыли для субъектов хозяйственной деятельности; налоговых поступлений в государственный и местные бюджеты, различного рода платежей за использование природных ресурсов. Юридические отношения также фиксируют условия перераспределения средств, полученных от использования природных ресурсов в интересах общества. Иными словами средства, полученные от использования природных ресурсов, могут быть направлены на реализацию экономических, экологических и социальных приоритетных направлений развития общества на современном этапе.

Экономические отношения собственности на природные ресурсы являются объективными. Это утверждение базируется на том, что экономическое содержание собственности определяется развитием производительных сил в обществе в целом и в природопользовании в частности. Уровень развития производительных сил определяет степень нагрузки на природные ресурсы и эффективность природопользования в целом. Развитие производительных сил общества изменяет отношения собственности на средства производства и их составной части — природные ресурсы. Надстроечные отношения собственности на природные ресурсы, институциональные структуры, обеспечивающие их функционирование на основании принятия тех или иных решений по поводу практической реализации собственности на природные объекты, формируются под влиянием объективных и субъективных оценок развития экономики. Развитие и совершенствование производительных сил ведет к изменению отношений собственности в целом и отношений собственности на природные ресурсы в частности. Отношения собственности на природные ресурсы носят исторический характер и изменяются в зависимости от уровня развития производительных сил. Переход средств производства в разнообразные формы и права собственности на данном этапе может обеспечить стремительное развитие производительных сил общества. Составляющим элементом средств производства являются объекты природного капитала. Совершенствование всей структуры экономических от-

ношений собственности на объекты природного капитала приведет к эффективному их использованию и распределению доходов в интересах собственников и пользователей природными ресурсами.

Экономическое содержание собственности на природные ресурсы носит объективный характер, и игнорирование данного положения может привести к негативным экологическим, экономическим и социальным последствиям их использования. Имеющее место обобществление природных ресурсов не соответствует уровню социально-экономического развития. Общенародная и местные формы собственности на природные ресурсы, перераспределение дохода, получаемого в виде налогов от эксплуатации природных ресурсов частными владельцами или пользователями любых форм собственности, носят формальный характер, и фактическое экономическое присвоение собственности собственником отсутствует. Чрезмерное огосударствление собственности приводит к тому, что в процессе ее передачи в пользование или смены формы ярко проявляется оппортунистическое поведение чиновников и на деле происходит отчуждение собственности от собственника или неэффективное ее перераспределение. Несоответствие собственности на природные ресурсы современному уровню развития производительных сил, отсутствие адекватного их выражения в надстроечных отношениях и институциональных структурах ведет к деформации системы экономических отношений в процессе использования, охраны, воспроизводства и восстановления природных объектов.

Литература

1. *Гражданский кодекс Украины*. — Харьков: Информационно-правовой центр «КСИЛОН», 2004. — 422 с.
2. *Мочерний С. В.* Методологія економічного дослідження. — Львів: Світ, 2001. — 416 с.
3. *Харичков С. К., Мартиенко А. И.* Институциональные основы формирования концепции собственности на объекты природно-ресурсного потенциала // *Экономическая теория*. — К., 2006. — № 1. — С. 65–73.

А. И. Мартиенко

Институт проблем рынка и экономико-экологических исследований НАН Украины,
отдел экономического регулирования природопользования

ВЛАСНІСТЬ НА ПРИРОДНІ ОБ'ЄКТИ В СИСТЕМІ ЕКОНОМІЧНИХ ВІДНОСИН

Резюме

У статті розглядаються методологічні основи формування та функціонування відносин власності на об'єкти природного капіталу в системі базисних та надбудовних відносин ринкової економіки.

Ключові слова: об'єкти природного капіталу, відносини власності, базисні та надбудовні відносини, форми власності.

A. I. Martiyenko

Institute of market problems and economic-ecological research NAS of Ukraine, department of environmental economic regulation.

PROPERTY ON NATURE OBJECTS IN ECONOMIC RELATIONSHIP SYSTEM

Summary

Methodological basics of property relationships formation and function on nature capital objects in system of bases and upward base's relationships of market economy are considered.

Key words: nature capital objects, property relationships, bases and upward base's relationships, property forms.